



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Дерендяева, 23, г. Киров обл., 610020
Тел/факс (8332)32-05-88

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 901
по делу об административном правонарушении**

20.08.2019

г. Киров

И.о. заместителя начальника государственной жилищной инспекции Кировской области Угрюмов А.В., руководствуясь статьями 23.55, 29.9, 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев дело об административном правонарушении, возбужденное по части 4 статьи 9.16 КоАП РФ за нарушение законодательства по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных жилых домах протоколом от 25.07.2019 № 59/2206/19 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Мегаполис» (далее – ООО «УК Мегаполис»), ИНН 4345401410, ОГРН 1144345027496; юридический адрес: г. Киров, ул. Красина, д. 5, корп. 4, 610001; дата государственной регистрации – 20.11.2007, лицензия от 28.04.2015 № 1592/15,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проверки, проводимой на основании приказа и.о заместителя начальника государственной жилищной инспекции Кировской области А.В. Угрюмова от 19.06.2019 № 2206/2019 в период с 28.06.2019 до 25.07.2019 установлено: управление многоквартирным домом по адресу: г. Киров, ул. Карла Маркса, д. 13а (далее – МКД) осуществляет управляющая организация ООО «УК Мегаполис» на основании договора управления от 29.06.2015 № КМ-13А.

В соответствии с представленными документами узел учета тепловой энергии МКД оснащен ОДПУ тепловой энергии ТСК-7.

Согласно акту повторного допуска в эксплуатацию от 05.02.2015 узел учета тепловой энергии допущен в работу до 27.01.2019.

Таким образом, ООО «УК Мегаполис» не приняло все необходимые меры по вводу узла учета тепловой энергии в эксплуатацию с 27.01.2019, документ подтверждающий допуск в эксплуатацию ОДПУ тепловой энергии после выхода прибора из строя представлен акт повторного допуска в эксплуатацию с 12.04.2019.

В соответствии с пунктом 58 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 (далее – Правила № 1034), узел учета считается пригодным для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя с даты подписания акта ввода в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 68 Правил № 1034, акт ввода в эксплуатацию узла учета служит основанием для ведения коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя по приборам учета, контроля качества тепловой энергии и режимов теплотребления с использованием получаемой измерительной информации с даты его подписания.

Согласно пунктам 14, 17 Правил № 1034, а именно: по истечении интервала между поверками либо после выхода приборов учета из строя или их утраты, если это произошло до истечения межповерочного интервала, приборы учета, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, подлежат поверке либо замене на новые приборы учета. Организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено положениями настоящих Правил, включает: д) поверку, ремонт и замену приборов учета; пункту 73 Правил № 1034 перед каждым отопительным сезоном и после очередной поверки или ремонта приборов учета осуществляется проверка готовности узла к эксплуатации, о чем составляется акт периодической проверки узла учета на границе раздела смежных тепловых сетей в порядке, установленном пунктами 62-72 Правил № 1034; пункту 61 Правил № 1034 смонтированный узел учета, прошедший опытную эксплуатацию, подлежит вводу в эксплуатацию.

Не выполнены требования пункта 12 статьи 13 Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно: при выявлении фактов нарушений установленных настоящей статьей требований об учете используемых энергетических ресурсов с применением приборов их учета и неустранения таких нарушений совершившим их лицом до истечения двух месяцев с момента их выявления.

Согласно части 4 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установлена ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, в бездействии ООО «УК Мегapolis», содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проверки протоколом от 25.07.2019 № 59/2206/19 возбуждено дело об административном правонарушении в отношении ООО «УК Мегapolis», предусмотренном частью 4 статьи 9.16 КоАП РФ.

Установлено, что извещением от 16.07.2019 № 12787-64-1-12/Л-5029 ООО «УК Мегapolis» было надлежаще извещено о времени и месте составления протокола по части 4 статьи 9.16 КоАП РФ. Данное извещение получено ООО «УК Мегapolis» 17.07.2019. В назначенное время прибыл представитель ООО «УК Мегapolis» для участия в составлении протокола по доверенности от 26.10.2018 №10/2018 Елькина П.А.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ выяснено, что ООО «УК Мегapolis» было надлежаще извещено о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении. Определением от 01.08.2019 назначено рассмотрение дела об административном правонарушении на 20.08.2019. Данное

определение с сопроводительным письмом получено ООО «УК Мегаполис» нарочно 06.08.2019.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился представитель ООО «УК Мегаполис» по доверенности от 22.07.2019 № 07/2019 Сивкова Е.А.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителя, считаю, что выявленные и зафиксированные нарушения подтверждают событие административного правонарушения и свидетельствуют о виновности ООО «УК Мегаполис».

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона № 261-ФЗ, в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома. В соответствии с принципами, установленными Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно. Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, или при непосредственном управлении многоквартирным домом собственники помещений в многоквартирном доме обязаны проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в утвержденный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения. Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны нести расходы на проведение указанных мероприятий. В целях снижения расходов на проведение указанных мероприятий собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать от лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, осуществления действий, направленных на снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов, и (или) заключения этим лицом энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ установлено, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно части 2 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ, расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

С учетом указанных нормативных положений в рассматриваемой ситуации управляющая организация, осуществляющая управление общим имуществом многоквартирного жилого дома, несет нормативно установленную обязанность по обеспечению установки, ввода в эксплуатацию и содержание коллективного (общедомового) прибора учета потребляемой тепловой энергии.

Управляющие организации участвуют в этих правоотношениях как специализированные коммерческие организации, осуществляющие управление

многоквартирными домами в качестве своей основной предпринимательской деятельности. Независимо от действий собственников многоквартирного дома управляющая компания как лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома и установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, обязана принять все необходимые меры для соблюдения требований законодательства об энергосбережении. Обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа, а также их надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, проверка приборов учета) входит в обязанности управляющей организации в силу положений части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и подпункта «к» пункта 11 Правил № 491.

Согласно части 4 статьи 9.16 КоАП РФ, установлена ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Субъектами ответственности, исходя из пункта 3 части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, за административные правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 9.16 КоАП РФ, являются управляющие организации и их должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения по данной статье может быть выражена в форме умысла и неосторожности.

Объектом данного правонарушения являются отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в многоквартирных домах.

Объективная сторона состоит в несоблюдении лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Не выполнены требования пунктов 14, 17 Правил № 1034, а именно: по истечении интервала между поверками либо после выхода приборов учета из строя или их утраты, если это произошло до истечения межповерочного интервала, приборы учета, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, подлежат поверке либо замене на новые приборы учета. Организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено положениями настоящих Правил, включает в том числе поверку, ремонт и замену приборов учета.

Не выполнены требования пункта 5.1.2. Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, а именно: организации по обслуживанию жилищного фонда обязаны своевременно производить наладку, ремонт и реконструкцию инженерных систем и оборудования; совершенствовать учет и контроль расхода топливно-энергетических ресурсов и воды путем оснащения тепловых узлов зданий современными контрольно-измерительными приборами и приборами учета (водосчетчики), обеспечивать их сохранность и работоспособность; пункта 18 Минимального перечня услуг и работ необходимых, для обеспечения надлежащего

содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 (далее – Правила № 290), согласно которому общие работы, выполняемые для надлежащего содержания систем водоснабжения (холодного и горячего), отопления и водоотведения в многоквартирных домах: проверка исправности, работоспособности, регулировка и техническое обслуживание насосов, запорной арматуры, контрольно-измерительных приборов, автоматических регуляторов и устройств, коллективных (общедомовых) приборов учета, расширительных баков и элементов, скрытых от постоянного наблюдения (разводящих трубопроводов и оборудования на чердаках, в подвалах и каналах).

Нарушен подпункт «к» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, предусматривающий необходимость содержания общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома, которая включает в себя обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа, а также их надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, поверка приборов учета).

Нарушены пункты 58, 59 Правил № 1034, а именно: узел учета считается пригодным для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя с даты подписания акта ввода в эксплуатацию. В случае выявления несоответствия узла учета положениям Правил № 1034 узел учета не вводится в эксплуатацию и в акте ввода в эксплуатацию приводится полный перечень выявленных недостатков с указанием пунктов Правил № 1034, положения которых нарушены, и сроков их устранения. Такой акт ввода в эксплуатацию составляется и подписывается всеми членами комиссии в течение 3 рабочих дней.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств, подтверждающих, что ООО «УК Мегapolis» предприняло все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения не представлено.

Таким образом, в действиях (бездействии) ООО «УК Мегapolis» установлен состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 9.16 КоАП РФ, то есть несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Вина ООО «УК Мегapolis» подтверждается материалами дела.

Оценив представленные в материалы дела доказательства, прихожу к выводу, что ООО «УК Мегapolis» не выполняло в полном объеме указанных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

На момент привлечения к административной ответственности срок давности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ не истек.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, законодательства РФ об электроэнергетике не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем, оценив представленные в материалы дела доказательства в их совокупности, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, принимая во внимание конкретные обстоятельства совершения правонарушения, отсутствие общественно-опасных последствий правонарушения, в рассматриваемом случае при формальном наличии всех признаков состава вмененного правонарушения, оно не содержит существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, не причинило существенного вреда интересам общества и государства, т.е. есть основания для квалификации данного правонарушения в качестве малозначительного.

Применение меры ответственности в виде наложения административного штрафа в размере от 20 000 до 30 000 рублей не будет соответствовать принципу соразмерности и справедливости наказания, характеру, обстоятельствам и последствиям совершенного правонарушения и не обеспечивает достижения таких целей наказания как предупреждение совершения правонарушений и воспитание добросовестного отношения к исполнению своих обязанностей.

Вынесением постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, рассмотрением административных материалов достигнута предупредительная цель административного производства, установленная статьей 3.1 КоАП РФ: применение в данном случае меры административного наказания в виде штрафа в размере от 20 000 до 30 000 рублей будет носить неоправданно карательный характер, не соответствующий тяжести правонарушения и степени вины лица, привлеченного к ответственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 9.16, 23.55, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

признать общество с ограниченной ответственностью «УК Мегаполис» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Считать данное правонарушение малозначительным и применить статью 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании пункта 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ прекратить производство по делу в отношении ООО «УК Мегаполис», объявив устное замечание.

Настоящее постановление может быть обжаловано начальнику инспекции или в суд. Жалоба может быть подана в течение 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

И.о. заместителя начальника инспекции



А.В. Угрюмов

Постановление выслано почтой.

Постановление вступило в законную силу: « ____ » ____ 20 __ г.

Постановление исполнено: « ____ » ____ 20 __ г.